



ที่ กบ ๐๐๒๓.๑/ว. ๑๔/๑

ศาลากลางจังหวัดกระบี่
ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขั้นตอนการพิจารณาโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (กรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

อ้างถึง หนังสือจังหวัดกระบี่ ที่ กบ ๐๐๒๓.๑/ว ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๗๕๗๘ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

ตามที่จังหวัดได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ถือปฏิบัติตามแนวทางพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยเฉพาะกรณีการดำเนินโครงการเกี่ยวกับการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของข้อกำหนด รวมทั้งประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ นั้น

กระทรวงมหาดไทย ได้จัดทำขั้นตอนการพิจารณาโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐกรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาทสำหรับเป็นแนวทางให้จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมควร ชันเงิน)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดกระบี่
งานบริหารทั่วไป

โทร. ๐-๗๕๖๑-๑๘๙๙



๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขั้นตอนการพิจารณาโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (กรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๓๗๓๘ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางสรุปขั้นตอนการพิจารณาโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (กรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท) จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งจังหวัดให้ประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ถือปฏิบัติตามแนวทางพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยเฉพาะกรณีการดำเนินโครงการเกี่ยวกับการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของข้อกำหนด ข้อยกเว้น รวมทั้งประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งการร่วมลงทุนที่กำหนดตามกฎหมายให้หมายความว่า ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใดหรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าลักษณะใด ซึ่งเกี่ยวข้องกับการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะในเรื่องการกำจัดขยะมูลฝอย ในกรณีมอบหมายหรืออนุญาตให้เอกชนดำเนินการอยู่ในความหมายของการร่วมลงทุน จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามขั้นตอนของข้อกำหนด นั้น

กระทรวงมหาดไทย ได้จัดทำขั้นตอนการพิจารณาโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ กรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับเป็นแนวทางให้จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วยขั้นตอนการดำเนินการที่สำคัญ ๑๔ ขั้นตอน ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำข้อตกลงความร่วมมือในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยร่วมกัน (สำหรับกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดการขยะมูลฝอยแห่งเดียว ให้เริ่มตั้งแต่ขั้นตอนที่ ๔)

๒. สภาท้องถิ่นของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบการรวมกลุ่มในการจัดการขยะมูลฝอยร่วมกัน

๓. รายงานผลความเห็นของสภาท้องถิ่นต่อผู้กำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา

๔. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบหมายให้เป็นเจ้าของโครงการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งเดียวที่เป็นเจ้าของโครงการต้องคำนวณมูลค่าโครงการ และจัดทำรายงานผลการศึกษาวิเคราะห์โครงการ

๕. จังหวัดตรวจสอบกลั่นกรองโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอส่งให้กระทรวงมหาดไทย

๖. กระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ตรวจสอบเอกสารความถูกต้องและพิจารณาความเหมาะสมของโครงการเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาโครงการ
๘. ส่งคืนโครงการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของโครงการ
๙. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของโครงการคัดเลือกเอกชนผู้ร่วมลงทุนโดยวิธีการประมูล
พร้อมเสนอร่างสัญญาให้อัยการสูงสุดตรวจสอบ

๑๐. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของโครงการเสนอผลการพิจารณาคัดเลือกเอกชนพร้อม
ส่งร่างสัญญาให้กระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)

๑๑. กระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ตรวจสอบผลการพิจารณา
คัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาที่ผ่าน
การตรวจพิจารณาของอัยการสูงสุดแล้ว

๑๒.๑ กรณีไม่เห็นด้วยให้ส่งเรื่องคืนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาทบทวน

๑๒.๒ กรณีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเห็นชอบผลการคัดเลือกและร่างสัญญา
ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลงนามในสัญญาร่วมลงทุนต่อไป

๑๒.๓ กรณีที่ต้องมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน

๑) กรณีแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนไม่ใช่สาระสำคัญ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ดำเนินการ แล้วรายงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยทราบ

๒) กรณีแก้ไขสัญญาในสาระสำคัญ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอร่าง
สัญญาฉบับแก้ไขผ่านอัยการสูงสุด เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเห็นชอบต่อไป

๑๓. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลงนามในสัญญาจ้างเอกชน

๑๔. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของโครงการ ส่งรายงานผลการดำเนินโครงการ
ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจทราบภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันลงนามในสัญญา

ทั้งนี้ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งประกอบด้วยส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
เพื่อพิจารณากลับกรองโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (กรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอยของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) เพื่อพิจารณากลับกรองโครงการให้เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย และประกาศที่เกี่ยวข้อง
ก่อนเสนอกระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกฤษฎา บุญราช)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม

ส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมและการมีส่วนร่วม

โทร. ๐ ๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๑

สรุปขั้นตอนการพิจารณาโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
(กรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท)

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 ด้วเป็นกกรจัดทักข้อตกลงความ
 ร่วมมือในกรบริหารจัดการขยะมูล
 ฝอยรวมกัน

(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นเจ้าภาพจัดประชุมองค์กรปกครองส่วน
 ท้องถิ่นร่วมกัน เพื่อจัดทำบันทึกข้อตกลง โดยบูรณาการความร่วมมือของ
 หน่วยกรปกครองท้องถิ่นในแนวทางการแบ่งกลุ่ม Cluster ของกระทรวงมหาดไทย
 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ เพื่อกำหนดแนวทาง
 ความร่วมมือร่วมกัน และจัดทำบันทึกข้อตกลง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมบริหาร/องค์กรปกครอง
 ส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการ (การรวมกลุ่ม Cluster)
- วัตถุประสงค์ของการดำเนินงานตามโครงการ
- ระยะเวลาการดำเนินงานตามโครงการ
- แผนการดำเนินงาน อาทิเช่น
 - (๑) ปริมาณขยะมูลฝอยที่จะดำเนินการกำจัด
 - (๒) กำหนดระยะเวลาดำเนินการ
 - (๓) คุณสมบัติขยะมูลฝอย
 - (๔) พื้นที่บริการ ขอบเขต และการขนส่งขยะมูลฝอย
 - (๕) เส้นทางขนส่งขยะมูลฝอย
 - (๖) การลงทุน/รายได้รายจ่ายในการดำเนินการ
 - (๗) อัตราค่าบริการกำจัดขยะมูลฝอย (Tipping Fee)
- งบประมาณตามโครงการ
- ขอบเขตความรับผิดชอบและกิจกรรมของการจัดบริการ
 สาธารณะ(สถานที่กำจัด/พื้นที่การให้บริการ)
 - การรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในเบื้องต้น
 - ารณรงค์การคัดแยกขยะมูลฝอย

- พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๕๗ ผู้ว่า
 ราชการจังหวัดกำกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล, มาตรา ๖๕
 นายอำเภอกำกับเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล
- พ.ร.บ.เทศบาล พ.ศ. ๒๕๓๖ มาตรา ๕๗ การทำกิจการนอกเขต
- พ.ร.บ.องค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๗๓ การทำ
 กิจการนอกเขต
- พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๑๘ การเก็บ ขน หรือ
 กำจัดมูลฝอย ราชการส่วนท้องถิ่นอาจร่วมกับหน่วยงานของรัฐหรือ
 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นดำเนินการภายใต้ข้อตกลงร่วมกันได้
 เป็นหน้าที่ของท้องถิ่น
- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่องแนวทางการ
 บริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศตามแนวทางของกระทรวง
 มหาดไทย
- ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน
 ท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะของ
 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๒
 การทำความตกลงร่วมมือกันในการจัดทำบริการสาธารณะ, ข้อ ๓
 รายละเอียดบันทึกข้อตกลง, ข้อ ๕ การดำเนินโครงการ

(๒) ภายใต้ข้อตกลงร่วมกันจากข้อ (๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นเจ้าภาพหลักในการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ร่วมดำเนินการจัดทำข้อตกลงร่วมกันในการใช้บริการจัดการขยะมูลฝอย โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมทำ ความตกลงร่วมมือกันในการจัดการขยะมูลฝอยร่วมกัน อาจเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเดียวกันหรืออาจข้ามเขตจังหวัดได้ หากเป็นพื้นที่ติดต่อกัน และประชาชนในพื้นที่นั้นได้รับประโยชน์จากการจัดการขยะมูลฝอยนั้นโดยตรง (อ้างอิงจากประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรื่องการทำ ความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘)

(๓) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่ประสงค์จะทำข้อตกลงความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นต้องมีการดำเนินการ กำจัดขยะมูลฝอยที่ถูกต้องตามหลักวิชาการและมาตรฐานของทาง ราชการ นอกจากนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีการรณรงค์สร้าง จิตสำนึกในการลดปริมาณขยะมูลฝอย/๓Rs/และกระบวนวิธีการคัดแยก ขยะมูลฝอยในพื้นที่

หลักเกณฑ์ในการกำหนดพื้นที่ดำเนินการในการจัดการขยะมูลฝอย มีดังนี้

- พื้นที่ตั้งสถานที่ฝังกลบขยะมูลฝอยไม่ควรเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำ พื้นที่ห้ามก่อสร้างโรงงานและอาคาร พื้นที่ตามกฎหมายผังเมือง พื้นที่เสี่ยงภัย ดินถล่ม พื้นที่ราบน้ำท่วม (ประกาศกรมควบคุมมลพิษ เรื่อง หลักเกณฑ์ กำหนดพื้นที่ที่ไม่ควรใช้เป็นสถานที่ฝังกลบกากของเสีย)

- การก่อสร้างโรงงานไม่สามารถดำเนินการในเขตพื้นที่สีเขียว (พระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ.๒๕๑๘ กำหนดเขตที่มีกฎกระทรวงให้ใช้

| | | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <p>บังคับ ผังเมืองรวมแล้ว ห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวมมาตรา ๒๖ พื้นที่สีเขียวไม่อนุญาตให้มีการสร้างโรงงาน)</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ การก่อสร้างโรงไฟฟ้า ให้จัดหาพื้นที่ที่ห่างไกลชุมชนเพื่อลดผลกระทบที่อาจเกิดต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อม โดยพิจารณาพื้นที่ป่าเสื่อมโทรม พื้นที่ทหาร หรือพื้นที่ราชพัสดุเป็นลำดับแรก (ข้อสั่งการของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ข้อ ๒.๒) ▪ ภายหลังจากได้ข้อตกลงแล้ว ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำบันทึกข้อตกลงและลงนามร่วมกันเพื่อนำเสนอให้สภาท้องถิ่นเห็นชอบตามหลักเกณฑ์ของข้อตกลงดังกล่าว | |
| <p>๒. สภาท้องถิ่นของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบการรวมกลุ่มในการจัดการขยะมูลฝอยร่วมกัน</p> | <p>องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งที่จัดทำข้อตกลงร่วมกันตาม (๑) เสนอข้อตกลงร่วมกันดังกล่าวเข้าสู่สภาท้องถิ่นของตน เพื่อให้สภาท้องถิ่นมีมติเห็นชอบในการเป็นเจ้าภาพหรือเป็นสมาชิกกลุ่มในการบริหารจัดการขยะของตนเองและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น</p> | <p>- ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๓ รายละเอียดบันทึกข้อตกลง</p> |
| <p>๓. รายงานผลความเห็นของสภาท้องถิ่นต่อผู้กำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา</p> | <p>องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องรายงานผลความเห็นชอบของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อนายอำเภอหรือผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้กำกับดูแลเพื่อทราบ</p> | <p>- ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๒ (๒) รายงานผลต่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ</p> <p>- พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๘มาตรา ๕๗กรณีผู้ว่าราชการจังหวัดกำกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล, มาตรา ๖๕ นายอำเภอกำกับเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล</p> |

๔. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบหมายให้เป็นเจ้าของโครงการ หรือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งเดียวที่เป็นเจ้าของโครงการ ต้องคำนวณมูลค่าโครงการและจัดทำรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบหมายจากการรวมกลุ่ม (Clusters) ให้เป็นเจ้าของโครงการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งเดียวที่เป็นเจ้าของโครงการ จะต้องคำนวณมูลค่าของโครงการด้านการจัดการขยะมูลฝอย โดยคำนวณมูลค่าโครงการในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้ดำเนินโครงการกำจัดขยะมูลฝอยมีมูลค่าโครงการเท่าใดหรือมูลค่าการลงทุนในส่วนของเอกชนมีมูลค่าโครงการเท่าใด ซึ่งหากคำนวณมูลค่าโครงการแล้วพบว่า โครงการจัดการขยะมูลฝอยมีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าหนึ่งพันล้านบาท ให้จัดทำรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ โดยมีหัวข้อการศึกษาและวิเคราะห์โครงการควรประกอบด้วย

- เหตุผล ความจำเป็น ขอบเขตการดำเนินโครงการ และประโยชน์ของโครงการ ตลอดจนความสอดคล้องกับแผน พื้นที่ดำเนินการโครงการทั้งหมด
- หนังสือข้อตกลงความร่วมมือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ต้นทุนการดำเนินโครงการในภาพรวม โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องคำนวณเงินลงทุนและทรัพย์สิน (ทั้งทรัพย์สินที่มีรูปร่างและไม่มีรูปร่าง) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และของเอกชนตลอดอายุของโครงการ ณ วันที่มีการคำนวณมูลค่าโครงการ
- แผนงาน ขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินโครงการที่เหมาะสม
- วิเคราะห์ทางเลือกและวิธีการกำจัดขยะมูลฝอย โดยใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่ เช่น ฝังกลบขยะมูลฝอยตามหลักสุขาภิบาล ระบบผสมผสาน ระบบเตาเผาขยะ ระบบเตาเผาขยะแบบแก๊สซิฟิเคชัน ระบบแปรสภาพขยะเป็นเชื้อเพลิง (RDF) และระบบโรงไฟฟ้า

- พ.ร.บ.การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๕๘ โครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าหนึ่งพันล้านบาท
- ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่ง พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘ ข้อ ๗ ผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ
- ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๓ รายละเอียดบันทึกข้อตกลง
- ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าของโครงการการลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๘
- ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการคำนวณมูลค่าของโครงการการลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๘
- ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ข้อ ๑๔ (ค) หมวดค่าใช้สอยประเภทรายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งบริการ, ข้อ ๓๘ วรรค ๒ ประกอบข้อ ๔ ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบ กรณีก่อนนี้ผูกพันงบประมาณเกินกว่า ๑ ปีงบประมาณ ต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

▪ รูปแบบการให้เอกชนร่วมลงทุน อาทิ

- BOT (Build, Operate, Transfer) คือ สัญญาที่เอกชนรับผิดชอบการก่อสร้างและบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานใหม่ โดยโอนความเป็นเจ้าของให้ท้องถิ่น เมื่อสิ้นสุดอายุสัญญา

- BOO (Build, Own, Operate) คือ สัญญาที่เอกชนไม่ต้องโอนกรรมสิทธิ์โครงสร้างพื้นฐานให้กับท้องถิ่น แต่ท้องถิ่นสัญญาว่าจะรับซื้อสินค้าหรือบริการในช่วงระยะเวลาที่กำหนด

- BOOT (Build, Own, Operate, Transfer) คือ สัญญาที่เอกชนสร้างและบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานใหม่ ซึ่งเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชนไปตลอดอายุสัญญา โดยโอนกรรมสิทธิ์ให้รัฐหรือท้องถิ่นเมื่อหมดสัญญา

▪ ผลกระทบของโครงการ โดยพิจารณาผลกระทบของโครงการโดยตรงและโดยอ้อมจากการดำเนินโครงการ ตลอดจนวิธีการป้องกันลด หรือแก้ไขเยียวยาผลกระทบดังกล่าว เช่น

(๑) ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมชุมชน และประชาชนผู้ให้บริการ

(๒) ผลกระทบต่อการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วน

ท้องถิ่นระยะยาว เช่น ฐานะการเงิน การบริหารงาน และบุคลากร

(๓) การปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับอื่น นอกจากพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

▪ ความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องและแนวทางการบริหารความเสี่ยงของโครงการ โดยพิจารณาจากผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องและแนวทางการบริหารความเสี่ยงของโครงการ เช่น แผนการบริหารจัดการขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระหว่างดำเนินการก่อสร้างโครงการ ความล่าช้าในการก่อสร้างต้นทุนที่เพิ่มขึ้นจากที่คาดการณ์ไว้ ปริมาณขยะ ค่าความร้อน (Heating Value) และการทรุดตัวของที่ดิน เป็นต้น

■ ความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการศึกษา การดำเนินการ โดยพิจารณาแหล่งที่มาของงบประมาณและภาระ งบประมาณ กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะใช้งบประมาณของตน ในการดำเนินการให้แสดงสถานะทางการเงินขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นนั้น แหล่งที่มาของงบประมาณ ภาระงบประมาณที่ต้องใช้ใน โครงการอื่นๆ และความสามารถในการหางบประมาณ เพื่อการดำเนิน โครงการ โดยไม่กระทบต่อสถานะทางการเงินโดยรวมขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น

ทั้งนี้ ในการจัดทำรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ จัดการขยะมูลฝอยเพื่อประกอบการเสนอโครงการ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้ใน ๒ ลักษณะ คือ

■ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเตรียมข้อมูลดังกล่าวเอง หรือ ดำเนินการจ้างที่ปรึกษาตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุ ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไข เพิ่มเติม

■ การจัดทำกรรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในพื้นที่โครงการ และพื้นที่ใกล้เคียงโดยเมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้คัดเลือกเอกชน ผู้ร่วมลงทุนได้แล้ว อาจให้เอกชนที่ได้รับการคัดเลือกดังกล่าวเป็น ผู้รับผิดชอบในการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนอีกครั้งก็ได้

ทั้งนี้ ภายหลังจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของโครงการได้จัดทำ โครงการในรายละเอียดเรียบร้อยแล้วให้นำเสนอจังหวัดในขั้นตอนต่อไป

- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของ ประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๕ โครงการที่มีผลกระทบต่อประชาชนใน พื้นที่ดำเนินการและพื้นที่ใกล้เคียง, ข้อ ๙ การรับฟังความคิดเห็นของ ประชาชน ได้แก่ การสัมภาษณ์ การแสดงความคิดเห็น การประชุม การจัดทำประชาพิจารณ์

| ๕. วัตถุประสงค์ | ๖. ผลการดำเนินงาน | ๗. ผลการประเมิน |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>๕. จังหวัดตรวจสอบโครงการ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ ส่งให้กระทรวงมหาดไทย</p> | <p>องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของโครงการจัดการขยะมูลฝอย เสนอรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการให้จังหวัด เป็นผู้พิจารณาตรวจสอบความถูกต้อง ครบถ้วนและความสมบูรณ์ของ เอกสาร และนำเสนอให้คณะกรรมการระดับจังหวัดพิจารณาตรวจสอบ ความถูกต้องเหมาะสมของโครงการดังกล่าว</p> | <p>- ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงิน มูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชน ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๖ อำนวยการ พิจารณาหลักเกณฑ์, ข้อ ๗ ผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ</p> |
| <p>๖. กระทรวงมหาดไทย (กรม ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ตรวจสอบเอกสารความถูกต้องและ พิจารณาความเหมาะสมของ โครงการก่อนนำเสนอรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทย</p> | <p>จังหวัดเสนอโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านการ พิจารณาของคณะกรรมการระดับจังหวัดแล้วไปยังกรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่นโดยมีคณะกรรมการระดับกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้ พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของเอกสารและความสมบูรณ์ ของโครงการ ซึ่งต้องมีรายละเอียดประกอบการเสนอดังนี้ (ประกาศคณะ กรรมการฯ ข้อ ๗)</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ เหตุผล ความจำเป็น และประโยชน์ของโครงการที่จะได้รับ ▪ ต้นทุนการดำเนินโครงการในภาพรวม ▪ ความพร้อมของหน่วยงานทั้งในด้านบุคลากร งบประมาณ และ ด้านอื่นๆ ที่จำเป็น อาทิ การจัดหางบประมาณในการจัดการขยะมูลฝอย การปรับโครงสร้างหน่วยงาน การสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่บุคลากร เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานร่วมกับเอกชนและสามารถตรวจสอบการ ดำเนินงานของเอกชนได้ ▪ แผนงาน ขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินโครงการที่เหมาะสม ในกรณีที่เป็นโครงการที่จะใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นร่วมด้วยให้แสดงงบประมาณดังกล่าวหรืองบประมาณที่จำเป็น ตลอดระยะเวลาของโครงการด้วย | <p>- ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของ รัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงิน มูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชน ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๖ รัฐมนตรี กระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาโครงการ, ข้อ ๗ ผลการศึกษาและวิเคราะห์ โครงการ</p> |

▪ แผนการดูแลรักษาโครงการเพื่อให้เกิดความยั่งยืน อาทิ การบริหารจัดการรายได้และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น (เช่น รายได้จากการขายไฟฟ้า/แท่งเชื้อเพลิงขยะ/ปุ๋ย/การจัดเก็บค่าธรรมเนียมการจัดการขยะ ค่าใช้จ่ายจากการประกันภัย ค่าเช่าที่ดิน โดยอย่างน้อยต้องแสดงให้เห็นอัตราผลตอบแทนทางการเงินและทางเศรษฐศาสตร์) และการบริหารโครงการ

▪ รูปแบบการให้เอกชนร่วมลงทุน

▪ ผลกระทบของโครงการที่ครอบคลุมทั้งผลกระทบโดยตรงและโดยอ้อมจากการดำเนินโครงการตลอดจนวิธีการป้องกัน ลด หรือแก้ไข เยียวยาผลกระทบดังกล่าว เช่น

(ก) ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมชุมชน และประชาชนผู้ใช้บริการ เช่น ผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘

(ข) ผลกระทบต่อการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระยะยาว เช่น ฐานะการเงิน การบริหารงาน และบุคลากร

(ค) การปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับอื่น นอกจากพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

▪ การวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องและแนวทางการบริหารความเสี่ยงของโครงการ อาทิ แผนการบริหารจัดการขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระหว่างดำเนินการก่อสร้างโครงการ ความล่าช้าในการก่อสร้าง ต้นทุนที่เพิ่มขึ้นจากที่คาดการณ์ไว้ ปริมาณขยะ ค่าความร้อน (Heating Value) การทรุดตัวของที่ดิน เป็นต้น

| โครงการ | แหล่งที่มา/ปี | ข้อมูล/ปี |
|-----------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <ul style="list-style-type: none"> ▪ กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะใช้งบประมาณของตนในการดำเนินการให้แสดงสถานะทางการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น แหล่งที่มาของงบประมาณ ภาระงบประมาณที่ต้องใช้ในโครงการอื่น ๆ และความสามารถในการหางบประมาณเพื่อการดำเนินโครงการโดยไม่กระทบต่อสถานะทางการเงินโดยรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ▪ รายละเอียดอื่นๆ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่าเกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ อาทิ หนังสืออนุญาตการใช้ที่ดิน เอกสารที่แสดงว่าโครงการเป็นไปตามข้อตกลงข้อกำหนดของผังเมืองรวม สัญญาหรือข้อตกลงร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง | |
| ๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาโครงการ | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอโครงการที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการระดับกระทรวงมหาดไทยแล้ว นำเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการร่วมลงทุน | - ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๖ รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาโครงการ |
| ๘. ส่งคืนโครงการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของโครงการ | เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้ความเห็นชอบในหลักการแล้ว จึงส่งคืนโครงการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของโครงการดำเนินการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมทุนต่อไป | - ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๘ หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการคัดเลือกเอกชน |

| | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>๙. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของโครงการคัดเลือกเอกชนผู้ร่วมลงทุนโดยวิธีการประมูลพร้อมเสนอร่างสัญญาให้อัยการสูงสุดตรวจสอบ</p> | <p>องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการคัดเลือกเอกชนโดยวิธีการประมูลตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นพ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยอนุโลม ซึ่งมีแนวทางการดำเนินการในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ การคัดเลือกเอกชนเพื่อดำเนินการตามโครงการให้ใช้วิธีการประมูลโดยวิธีการสอบราคา ประกวดราคา หรือการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ <p>โดยมีคณะกรรมการดำเนินการประมูลเป็นผู้คัดเลือกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศเชิญชวน</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นควรจะไม่ใช้วิธีการประมูลดังกล่าวให้รายงานเหตุผลและความจำเป็น รวมทั้งวิธีที่จะดำเนินการคัดเลือกเอกชน เสนอผ่านจังหวัดส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยก่อนดำเนินการ ▪ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอร่างสัญญาร่วมลงทุนส่งให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา | <ul style="list-style-type: none"> - ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๘ หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการคัดเลือกเอกชน - ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๙ การอนุโลมวิธีการจ้างตามระเบียบ, ข้อ ๑๒ การซื้อการจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ |
| <p>๑๐. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของโครงการเสนอผลการพิจารณาคัดเลือกเอกชนพร้อมส่งร่างสัญญา ให้กระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)</p> | <p>องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดผ่านจังหวัดส่งไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบ</p> | <ul style="list-style-type: none"> - ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๘ การเสนอผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุน |

| | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>๑๑. กระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ตรวจสอบผลการพิจารณาคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุน</p> | <p>กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอผลการพิจารณาคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว เข้าสู่คณะกรรมการระดับกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของเอกสารดังกล่าวในเบื้องต้น</p> | <p>- ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๙ รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุน</p> |
| <p>๑๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาที่ผ่านการตรวจพิจารณาของอัยการสูงสุดแล้ว</p> | <p>เมื่อคณะกรรมการในระดับกระทรวงมหาดไทยพิจารณาตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของผลการพิจารณาคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะดำเนินการเสนอผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาดังกล่าวต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ กรณีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยไม่เห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาให้ส่งเรื่องคืนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาทบทวน ▪ กรณีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนต่อไป ▪ สำหรับกรณีที่ต้องมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน <ol style="list-style-type: none"> ๑) กรณีแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่มีสาระสำคัญให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการแล้วแจ้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยทราบ ๒) กรณีแก้ไขสัญญาในส่วนที่เป็นสาระสำคัญให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอประเด็นที่ขอแก้ไข ผลกระทบ และรายละเอียดอื่นๆ พร้อมทั้งร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับที่แก้ไขที่ผ่านการตรวจพิจารณาของ | <p>- ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๙ รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุน, ข้อ ๑๐ กรณีแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่มีสาระสำคัญ/กรณีแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ</p> |

| | | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <p>สำนักงานอัยการสูงสุดแล้วเสนอผ่านจังหวัดไปกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบ</p> <p>ทั้งนี้ การพิจารณาว่าการแก้ไขสัญญากรณีใดเป็นการแก้ไขในส่วนที่เป็นสาระสำคัญให้ถือปฏิบัติตามประกาศที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖</p> | |
| <p>๑๓. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงนามในสัญญาจ้างเอกชน</p> | <p>เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงสามารถดำเนินการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกต่อไป</p> | <p>- ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๙ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชน</p> |
| <p>๑๔. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เจ้าของโครงการส่งรายงานผลการดำเนินโครงการให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจทราบภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันลงนามในสัญญา</p> | <p>ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลการคัดเลือกเอกชนและจัดส่งสรุปสาระสำคัญของโครงการตามแบบและระยะเวลาที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนด</p> | <p>- ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๑ รายงานผลการคัดเลือกเอกชนส่งให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)</p> |
| | <p>* ข้อแนะนำ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้คัดเลือกเอกชนแล้ว ควรเป็นความรับผิดชอบของเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกดำเนินการดังต่อไปนี้</p> | |

| บทเรียน | ปัญหาหรือปัญหา | ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง |
|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|
| | <ul style="list-style-type: none"> ▪ การจัดทำกรรณบัตรรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในพื้นที่ดำเนินการและพื้นที่ใกล้เคียง ▪ การขออนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น เพื่อดำเนินการประกอบกิจการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย (พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๕๕ ท้องถิ่นออกข้อกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการขน และการออกใบอนุญาตประกอบกิจการ) ▪ ผู้ประกอบกิจการดำเนินการขออนุญาตก่อสร้างอาคาร (พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๒๑ การก่อสร้างอาคารต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น) ▪ ผู้ประกอบกิจการดำเนินการขออนุญาตก่อสร้างโรงงาน (รง.๔) (พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๕ กำหนดให้อาคาร สถานประกอบกิจการที่มีกำลังเครื่องจักรตั้งแต่ ๕ แรงม้า ขึ้นไป ต้องได้รับอนุญาต ทั้งนี้ กรณีผู้ประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าไม่เกิน ๑๐ เมกกะวัตต์ ไม่ต้องจัดทำ EIA) ▪ กรณีการก่อสร้างเตาเผาขยะ/โรงไฟฟ้า/การนำขยะผลิตเป็นเชื้อเพลิง RDF ต้องมีการควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียออกสู่บรรยากาศ (ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดให้เตาเผาขยะมูลฝอยเป็นแหล่งกำเนิดมลพิษที่จะต้องควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียออกสู่บรรยากาศ) ▪ ดำเนินการอื่นๆ ตามที่กฎหมายกำหนด | |

หมายเหตุ

๑. ขั้นตอนที่ ๑ - ๑๔ เป็นกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมกลุ่ม Clusters จัดการมูลฝอย ตั้งแต่ ๑ แห่งขึ้นไป โดยอาศัยประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. ขั้นตอนที่ ๔ - ๑๔ เป็นกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งเดียวดำเนินการจัดการมูลฝอย